



Dokument-ID: 1fa7ba86
Dokument tema: Anskaffelse, innkjøp og bestillinger
Revisjonsansvarlig: Elin Nygaard Opperud
Godkjennere: Are Hammervold Solvang

Versjon: 1
Dokumenttype: Plan og strategi
Neste revisjonsdato: 31.12.2028
Godkjent dato: 10.03.2026

MK Anskaffelsesstrategi

Formål

Moss kommunes anskaffelsesstrategi for 2020-2024 vedtatt av kommunestyret 19.11.20, videreføres og legges til grunn for gjennomføring av anskaffelser fram til ny anskaffelsesstrategi er vedtatt.

Anskaffelsesstrategien består av hovedmål og fem likeverdige fokusområder med tilhørende delmål og tiltak. Nødvendige tilpasninger i tråd med endringer i anskaffelsesforskriften pr. 01.01.24 er innarbeidet.

Kommunens visjon, «Mangfoldige Moss - skapende, varmere, grønnere», ligger til grunn for utforming av anskaffelsesstrategien. Strategien skal være et grunnlag for felles overordnet tenkning og atferd, slik at kommunens anskaffelser effektivt bidrar til at kommunen når sine mål.

Anskaffelsesstrategien gjelder for alle anskaffelser som gjennomføres av kommunen. Videre gjelder den for alle faser i en anskaffelsesprosess - fra planlegging av anskaffelsen til kontraktens avslutning.

Gjelder for

Anskaffelsesstrategien gjelder for kommunal- og stabsområder med tilhørende enheter og virksomheter.

Ansvar

Ansvar for den enkelte anskaffelse følger av det til enhver tid gjeldende delegeringsreglement.

Strategi

Som oppdragsgiver skal Moss kommune først og fremst ivareta anskaffelseslovens formål om å fremme effektiv bruk av samfunnets ressurser og opptre med integritet, slik at allmennheten har tillit til at kommunens anskaffelser skjer på en samfunnstjenlig måte. Anskaffelser skal gjennomføres i tråd med gjeldende regelverk og rammebetingelser, herunder kommunens etiske retningslinjer. Et fortsatt innkjøpssamarbeid på tvers av kommunegrensene skal prioriteres.

Videre ønsker Moss kommune å bruke anskaffelser som et strategisk virkemiddel. Ved å stille egnede krav og kriterier i ulike trinn i anskaffelsesprosessen, kan kommunen gjennom sine anskaffelser fremme hensynet til miljø, innovasjon, arbeidsforhold og sosiale forhold.

Hovedmål

Moss kommunes anskaffelser skal være formåls- og kostnadseffektive og fremme hensynet til miljø, arbeidsforhold, sosiale forhold og innovasjon.

For følgende fokusområder gjelder egne delmål:

- Samfunnsansvar
- Behovs- og avtaledeking
- Kompetanse
- Innovasjon

- Internkontroll og kontraktsoppfølging

Samfunnsansvar

Gode og samfunnsansvarlige offentlige anskaffelser kan være et virkemiddel for å påvirke aktørene i markedet til å tilby løsninger som ivaretar hensynet til miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold.

Moss kommune skal i henhold til anskaffelsesloven ha egnede rutiner for å fremme respekt for grunnleggende menneskerettigheter i anskaffelser der det er en risiko for brudd på slike rettigheter.

Videre skal kommunen i henhold til anskaffelsesregelverket innrette sin anskaffelsespraksis slik at den bidrar til å redusere skadelig miljøpåvirkning og fremme klimavennlige løsninger.

I tillegg kommer forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter, samt forskrift om plikt til bruk av lærlinger i offentlige kontrakter, til anvendelse i en rekke av kommunens anskaffelser.

Delmål

Moss kommune skal vektlegge samfunnsansvar ved gjennomføring av anskaffelser.

Tiltak

Moss kommune skal stille egnede krav og kriterier i sine anskaffelser, slik at kontrakter kan gjennomføres på en måte som fremmer hensynet til miljø, arbeidsforhold og sosiale forhold.

Tiltak	
Fremme grunnleggende menneskerettigheter i anskaffelser hvor det er risiko for brudd på slike rettigheter.	Vurdere risiko for brudd på grunnleggende menneskerettigheter i planlagte vare- /entrepriseanskaffelser, evt. kombinert med markedsdialog.
	Stille etiske/sosiale krav som kvalifikasjonskrav i vare- /entrepriseanskaffelser med anslått verdi \geq EØS-terskelverdi ¹ og høy risiko for brudd på grunnleggende menneskerettigheter.
	Stille etiske/sosiale krav som kontraktsvilkår i vare- /entrepriseanskaffelser med anslått verdi \geq EØS-terskelverdi ¹ og middels/høy risiko for brudd på grunnleggende menneskerettigheter.
Motvirke arbeidslivskriminalitet og sosial dumping.	Stille krav til lønns- og arbeidsvilkår i tjenestekontrakter og bygge- og anleggskontrakter med anslått verdi \geq nasjonal terskelverdi ² .
	Stille krav om at utvidet skatteattest på forespørsel skal leveres gjennom hele kontraktsperioden i tjenestekontrakter og bygge- og anleggskontrakter med anslått verdi \geq nasjonal terskelverdi ² .
	Stille seriøsitetsskrav i bygge- og anleggskontrakter med anslått verdi \geq nasjonal terskelverdi ² .
Fremme klimavennlige løsninger og redusere skadelig miljøpåvirkning.	Stille krav og kriterier i tråd med anskaffelsesregelverkets bestemmelser om klima- og miljøhensyn ³ .
	Gjennomføre tiltak som berører anskaffelser i klimaplan og klimabudsjett for Moss kommune.
	Ved innkjøp av mat og drikke skal mulighetsrommet i DFØs kriterieveiviser legges til grunn, for slik å oppnå høyest mulig andel av lokalt innkjøpte og minimum 30 % økologiske råvarer, samt oppnå reduksjon av matsvinn og legge til rette for andre former for sosialt ansvar relevante for slike innkjøp.
Informere om kommunens fokus på samfunnsansvar	[Utgår i påvente av ny anskaffelsesstrategi]

¹ Jf. anskaffelsesforskriften [§ 5-3](#) første ledd bokstav b, p.t. 2,3 mill. ekskl. mva.

² Jf. anskaffelsesforskriften § 5-1 annet ledd bokstav a, p.t. 1,3 mill. ekskl. mva.

³ Jf. anskaffelsesforskriften § 7-9, forsyningsforskriften § 7-9 og konsesjonskontraktforskriften § 7-6.

Behovs- og avtaledekning

Fokus på behovs- og avtaledekning kan bidra til økt verdiskaping og effektiv ressursbruk i arbeidet med anskaffelser.

Delmål

Moss kommune skal ha fokus på behovs- og avtaledekning i sine anskaffelser. Gjennom innkjøpssamarbeid skal kommunen søke å utnytte potensielle stordriftsfordeler og oppnå økt avtaledekning.

Tiltak

Moss kommune skal systematisk kartlegge behov for nye anskaffelser. Et fortsatt innkjøpssamarbeid på tvers av kommunegrensene skal prioriteres.

Tiltak	
Kartlegge behov for nye anskaffelser	Identifisere behov for nye rammeavtaler ved bruk av verktøy for innkjøpsanalyse.
	Kartlegge behov for nye anskaffelser to ganger pr. år pr. kommunal-/stabsområde.
Informere om planlagte og kunngjorte anskaffelser	Informere om planlagte og kunngjorte anskaffelser på kommunens hjemmesider.
Inkludere kommunens selskaper ved anskaffelser	Legge til rette for at kommunens selskaper kan omfattes av konkurranser om nye rammeavtaler (opsjon).
Delta i innkjøpssamarbeid	Gjennomføre felles anskaffelser med andre kommuner ved sammenfallende behov.
	Delta i innkjøpsledernetverk med kommuner i Viken sør-øst.
Legge til rette for at små og mellomstore bedrifter kan delta i konkurranser	Legge til rette for at små og mellomstore bedrifter kan delta i konkurranser ved mulig oppdeling av større anskaffelser i delkontrakter.
	Legge til rette for at lokalt næringsliv kan delta i konkurranser ved invitasjon til deltakelse i konkurranser som ikke er kunngjøringspliktige.

Kompetanse

Anskaffelsesfaglig kompetanse er viktig for at anskaffelser skal kunne gjennomføres i tråd med regelverket, samt bidra til å fremme effektiv bruk av samfunnets ressurser.

Delmål

Moss kommune skal ha fokus på kompetanse, slik at anskaffelser kan gjennomføres i tråd med regelverket og på en samfunnstjenlig og forretningsetisk måte.

Tiltak

Moss kommune skal styrke kompetansen i alle ledd for å øke profesjonaliseringen i planlegging og gjennomføring av sine anskaffelser. Viktigheten av å følge anskaffelseslovens grunnleggende prinsipper om konkurranse, likebehandling, forutberegnelighet, etterprøvbarhet og forholdsmessighet skal vektlegges.

Tiltak	
Gjennomføre e-læringskurs	Gjennomføre e-læringskurs om anskaffelsesprosessen inkl. anskaffelseslovens grunnleggende prinsipper. Målgruppe: Ledere og ansatte som gjennomfører anskaffelser.
	Gjennomføre e-læringskurs om bestilling av varer og tjenester. Målgruppe: Ledere og ansatte som bestiller varer og tjenester.
Gjennomføre andre kompetansehevende tiltak	Gjennomføre opplæring i behovsvurdering samt utarbeidelse av kravspesifikasjon og funksjonsbeskrivelse. Målgruppe: Ledere og ansatte som jevnlig gjennomfører anskaffelser.
	Gjennomføre andre kompetansehevende tiltak etter nærmere behovsvurdering. Målgruppe: Ledere og ansatte som jevnlig gjennomfører anskaffelser.

Innovasjon

Offentlige oppdragsgivere kan bidra til nytenking og utvikling i leverandørmarkedet ved å etterspørre nye og bedre løsninger.

Innovative anskaffelser handler om:

- God planlegging og behovsvurdering.
- Åpen dialog med leverandørmarkedet i en tidlig fase av anskaffelsesprosessen.
- Åpen spesifikasjon til ytelse og funksjon, som legger til rette for at de beste løsningene kan tilbys.

Delmål

Moss kommune skal fremme innovasjon i sine anskaffelser.

Tiltak

Moss kommune skal gjennom sine anskaffelser stimulere til innovasjon og utvikling av nye fremtidsrettede løsninger, for eksempel miljøteknologi eller velferdsteknologi.

Tiltak	
Gjennomføre startprogram for innovative anskaffelser	Gjennomføre startprogram (webinar) for innovative anskaffelser. Målgruppe: Ledere og ansatte som skal gjennomføre innovative anskaffelser.
Benytte metode og verktøy for innovative anskaffelser	Gjennomføre leverandørdialog i form av leverandørkonferanser, veiledende kunngjøring mv. i anskaffelser hvor dette kan bidra til nyteknisk og nyskaping.
	Benytte prosedyren konkurransepreget dialog i anskaffelser hvor kommunen har et definert behov, men er avhengig av markedets innspill på hvordan behovet best kan oppfylles.
	Benytte prosedyrene før-kommersiell anskaffelse og innovasjonspartnerskap når det er behov for å utvikle løsninger som pr. i dag ikke finnes i markedet.
Involvere stab innovasjon	Involvere stab innovasjon i anskaffelser hvor bruk av innovasjonsmetodikk er aktuelt.
Gjennomføre tiltak iht. innovasjons- og digitaliseringsstrategi	Gjennomføre tiltak som berører anskaffelser i innovasjons- og digitaliseringsstrategi for Moss kommune.
Søke bistand fra Nasjonalt program for leverandørutvikling	Nasjonalt program for leverandørutvikling kan engasjeres som ekstern bistand ved gjennomføring av innovative anskaffelser.

Internkontroll og kontraktsoppfølging

Internkontroll bidrar til god virksomhetsstyring og ressursforvaltning, riktig og pålitelig rapportering, forebygging av korrupsjon og misligheter, samt etterlevelse av regelverket om offentlige anskaffelser.

Kontraktsoppfølging skal sikre avtalt leveranse til de vilkår som er avtalt, lojalitet til kommunens kontrakter og at gevinstpotensialet i avtalene tas ut.

Delmål

Moss kommune skal styrke sin internkontroll med offentlige anskaffelser, og følge opp kontrakter på en helhetlig og systematisk måte.

Tiltak

Det skal fokuseres på viktigheten av lojalitet til inngåtte rammeavtaler. Arbeid med videre implementering av e-handel prioriteres. Det skal være et særlig fokus på oppfølging av krav til arbeidsforhold og sosiale forhold.

Tiltak	
Vurdere egen habilitet	Vurdere egen habilitet ved deltakelse i en anskaffelsesprosess. Målgruppe: Ledere og ansatte som skal delta i en anskaffelsesprosess.
Informere om rammeavtaler	Vedlikeholde kommunens elektroniske avtalekatalog.
	Publisere informasjon om nye rammeavtaler internt via gjeldende informasjonskanaler.
Identifisere og følge opp avtalelojalitet	Identifisere avtalelojalitet til rammeavtaler ved bruk av verktøy for innkjøpsanalyse og stikkprøvekontroller.
	Melde kjøp utenom rammeavtale, på områder hvor rammeavtale er inngått, som avvik via kvalitetssystemet.
Fortsette implementeringen av e-handel	Fortsette implementeringen av e-handel i alle kommunal-/stabsområder.
Utføre internkontroll med kjøp som omfattes av anskaffelsesregelverket	Utføre internkontroll med kjøp over kr 100.000 ekskl. mva. med fokus på protokoll- og dokumentasjonsplikt.
Gjennomføre kontraktsoppfølging	Gjennomføre kontraktsoppfølging i tråd med gjeldende prosedyre.
	Følge opp seriøsitetskrav i bygge- og anleggskontrakter i tråd med utarbeidet sjekklister.
Utføre internkontroll med oppfølging av krav til arbeidsforhold og sosiale forhold	Utføre internkontroll med oppfølging av krav til arbeidsforhold og sosiale forhold.

Referanser

[Anskaffelsesloven](#)

[Anskaffelsesforskriften](#)

[Forsyningsforskriften](#)

[Konsesjonskontraktforskriften](#)

[Forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter mv.](#)

[Forskrift om plikt til å stille krav om bruk av lærlinger i offentlige kontrakter](#)

[Forskrift om utslippskrav til kjøretøy ved offentlig anskaffelse til veitransport](#)